

UCHWAŁA NR XCIII / 490 / 2024

RADY MIEJSKIEJ W MOGIELNICY

z dnia 23 kwietnia 2024 r.

W sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.Dz. U. 2023 poz. 40) oraz art. 229 pkt. 3 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj.Dz. U. z 2023 poz. 775) Rada Miejska w Mogielnicy uchwała, co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się z treścią skargi na działalność Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica z dnia 2 kwietnia 2024 roku (data wpływu) w części dotyczącej:

- a) nieprawidłowości w sposobie naliczenia i przekazania dotacji z budżetu Gminy i Miasta Mogielnica na ucznia Niepublicznego Przedszkola PROMYCZEK w Kozietałach,
- b) niewypełnienie przez Burmistrza obowiązków w zakresie publikowania na stronie BIP aktualizacji kwot PKD, co wynika wprost z art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych,
- c) nieudostępnienia na prośbę zainteresowanej dokumentów niezbędnych do zweryfikowania stawek dotacji

uznaje się za bezzasadną.

§ 2.

Skargę z dnia 2 kwietnia 2024 r. (data wpływu) na działalność Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica w części dotyczącej:

- a) nieprawidłowości w sposobie naliczenia i przekazania dotacji z budżetu Gminy i Miasta Mogielnica na ucznia Niepublicznej Szkoły Podstawowej w Kozietałach;
- b) nieprawidłowości w sposobie naliczenia i przekazania dotacji z budżetu Gminy i Miasta Mogielnica na ucznia oddziału przedszkolnego w strukturze tej szkoły za rok 2022,

uznaje się za zasadną

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mogielnicy do poinformowania strony skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

mgr inż. Grzegorz Michalski

UZASADNIENIE

Pismem BI.054.21.2024.MM Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie przekazała według właściwości przesłane do tej instytucji pismo Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Kozietyły i Okolic w którym to piśmie Stowarzyszenie wnosi o podjęcie kontroli w zakresie prawidłowości naliczenia i przekazania dotacji z budżetu Gminy i Miasta Mogielnica za 2022 r. na ucznia Niepublicznej Szkoły Podstawowej w Kozietyłach oraz na dziecko oddziału przedszkolnego zorganizowanego w ww. szkole.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się ze złożoną skargą w dniu 22.04.2024r. W wyniku przeprowadzonych czynności wyjaśniających komisja ustalił i przyjęła , co następuje:

1. Niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym otrzymuje na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.
2. Zgodnie z art. 17 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400): „W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, w którym zaplanowane wydatki bieżące finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie przekraczają 50% jego zaplanowanych wydatków bieżących, niebędącego przedszkolem specjalnym, kwotę dotacji, o której mowa w ust. 3, określa się w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w najbliższej gminie prowadzącej przedszkole, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.”
3. Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych najbliższą gminą prowadzącą przedszkole w 2022 r. była gmina Nowe Miasto Nad Pilicą.
4. W okresie od 1 stycznia 2022 r do 30 kwietnia 2022 Gmina Mogielnica wypłacała dotację na dziecko uczęszczające do Niepublicznego Przedszkola w wysokości 496,87 zł na miesiąc (PKD zgodna z Zarządzeniem nr 83/2021 Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica z dnia 19 listopada 2021 r.). Od 1 maja 2022 r. Gmina Mogielnica wypłacała dotację na dziecko uczęszczające do Niepublicznego Przedszkola w wysokości 502,36 zł (PKD zgodna z Zarządzeniem nr 40/2022 Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica z dnia 25 maja 2022 r. w sprawie aktualizacji informacji o podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli niepublicznych i niepublicznych oddziałów przedszkolnych z terenu Gminy Mogielnica w 2022 roku.). Od 1 listopada PKD zgodnie z Zarządzeniem nr 114/2022 Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie aktualizacji informacji o podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli niepublicznych i niepublicznych oddziałów przedszkolnych z terenu Gminy Mogielnica w 2022 roku wynosiła 497,27 zł.
5. Zgodnie z art. 43 ust. 4 w związku z art. 43 ust 5 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych Gmina Mogielnica dokonała wyrównania wypłaconej dotacji:

- W miesiącu maju 2022 r. za okres styczeń-kwiecień 2022 r.
 - W miesiącach listopad-grudzień 2022 r. za okres styczeń- październik 2022 r.
6. Z przeprowadzonej analizy wynika, że dotacja przekazywana na ucznia w Niepublicznym Przedszkolu Promyczek w Kozietałach w roku 2022 była przekazywana w odpowiedniej wysokości.
 7. Po analizie zarzutu dotyczącego niewypełniania przez Burmistrza obowiązków w zakresie publikowania na stronie BIP aktualizacji kwot PKD, co wynika wprost z art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, komisja ustaliła, że na stronie bip.mogielnica.pl publikowane są informacje o podstawowej kwocie dotacji. W roku 2022- Zarządzenie nr 40/2022 Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica z dnia 25 maja 2022 oraz Zarządzenie nr 114/2022 Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica z dnia 14 listopada 2022
 8. Pismem z dnia 26.09.2023 r. Prezes Stowarzyszenia Pani Ewa Mróz zwróciła się z wnioskiem o udostępnienie informacji w zakresie: kopii metryczki oświatowej na rok 2021 i 2022, kopii informacji Burmistrza Gminy Nowe Miasto Nad Pilicą na podstawie której ustalana jest wysokość dotacji dla przedszkola Promyczek za 2022 r. oraz informacji o wysokości dotacji dla oddziałów przedszkolnych w szkole za 2022 r. Informacje zostały udostępnione pismem z dnia 02.10.2023 r. (pismo odebrane osobiście przez Panią Ewę Mróz w dniu 02.10.2023 r.)
Następnie pismem z dnia 18.10.2023 r. Prezes Stowarzyszenia Pani Ewa Mróz zwróciła się z wnioskiem o udzielenie wyjaśnień w zakresie należnej subwencji oświatowej na rok 2021 i rok 2022. Odpowiedź na wniosek został przesłany w dniu 26.10.2023 r. i odebrany w dniu 27.10.2023 r.
 9. Biorąc pod uwagę powyższe komisja stwierdziła, że zarówno Pani Ewa Mróz działając jako Prezes Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Kozietały i Okolic jak również pełnomocnik Stowarzyszenia otrzymywali odpowiedzi na wszystkie złożone wnioski o udostępnienie informacji publicznej dot. dokumentów oraz danych niezbędnych do zweryfikowania stawek dotacji.
 10. Prezes Ewa Mróz zarzuca Burmistrzowi Gminy i Miasta Mogielnica zaniżenie dotacji na uczniów szkoły podstawowej, spowodowane z niedokonania wymaganych prawem dodatkowych aktualizacji rocznych kwot PKD w roku 2022. Rok 2022 był pod tym względem szczególnie, ponieważ oprócz I aktualizacji i jedynej w roku w przypadku szkół, którą każdy samorząd dotujący szkoły niesamorządowe jest w obowiązku wykonać, należało ponadto wykonać kolejne aktualizacje, wymuszone m.in. ustawowymi podwyżkami wynagrodzeń dla nauczycieli szkół samorządowych od 1 maja 2022 r. oraz obowiązkiem zatrudniania specjalistów w szkołach od 01.09.2022 r., jak również kalkulacją środków na realizację dodatkowych zadań oświatowych, o których mowa w art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 12.03.2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
 11. Gmina nie dokonała dodatkowych aktualizacji kwoty dotacji dla uczniów niepublicznej szkoły w 2022 r. w związku z dodatkowymi podwyżkami wynagrodzeń dla nauczycieli szkół samorządowych od 1 maja 2022 r. oraz obowiązkiem zatrudniania specjalistów w szkołach od 01.09.2022 r., jak również kalkulacją środków na realizację dodatkowych zadań oświatowych, o których mowa w art. 50

ust. 1 ustawy z dnia 12.03.2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. W związku z powyższym Gmina dokona szczegółowych wyliczeń należnej w 2022 r. dotacji.

12. Prezes Ewa Mróz zarzuca Burmistrzowi Gminy i Miasta Mogielnica błędne oszacowanie statystycznej liczby dzieci na potrzeby II aktualizacji. Wg. Pani Prezes Burmistrz przyjął na dzień 30.09.2021 faktyczną liczbę dzieci 181, a na dzień 30.09.2022 r. faktyczną liczbę dzieci 406. Zatem do obliczenia rocznej PKD po drugiej aktualizacji statystyczna liczba dzieci wyniosła 256 ($\frac{1}{2}$ z 181 oraz $\frac{2}{3}$ z 406).
13. Liczba 181- oszacowano na podstawie danych SIO na dzień 30.09.2021 r.
Liczba 256- oszacowano na podstawie danych SIO na dzień 30.09.2022 r.
14. Gmina w Zarządzeniu nr 40/2022 z dnia 25 maja 2022 r. wskazała liczbę dzieci wg. stanu na dzień 30.09.2021r., następnie powinna przeprowadzić aktualizację liczby zgodnie z metodą wskazaną w art. 11 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Gmina nie zastosowała metody aktualizacji wskazanej powyżej i błędnie wskazała w Zarządzeniu nr 114/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. RZECZYWISTĄ liczbę dzieci wg. stanu na dzień 30.09.2022 r.
15. Prezes Ewa Mróz zarzuciła Burmistrzowi Gminy i Miasta Mogielnica zaniżenie kwot PKD przypadających w subwencji oświatowej na uczniów z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego. Dla uczniów z orzeczeniem przekazano środki wynikające z wagi P71 i P67. Burmistrz nieprawidłowo dokonał wypłaty z wagi P71, do której przypisał błędnie 1,4. Tymczasem w metryczce oświatowej wartość tej wagi przyjęto na poziomie 2,9.
16. Zgodnie z ustaleniami komisji, wartość wagi przyjęto omyłkowo. Prawidłowa wartość wagi P71 na rok 2022 r. wynosiła 2,9, co skutkowało niższą wypłatą rocznej dotacji o 25.661,31 zł.

Z uwagi na powyższe, skargę należało uznać za częściowo uzasadnioną.