



Warszawa, 2018 -12- 27

Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie

ZAKŁAD GOSPODARKI KOMUNALNEJ I MIESZKANIOWEJ W MOGIELNICY	
Wpł.	2018 - 12 - 31
L.dz.	720 / 2018
Skierowano do

DECYZJA WA.RET.070.1.340.4.2018

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, działając na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018, poz. 2096) oraz art. 24c ust. 4 i art. 27a ust. 1 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.) w sprawie z wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Mogielnica, złożonego przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mogielnicy na okres 3 lat,

orzeka o określeniu taryfy tymczasowej dla Gminy Mogielnica dotyczącej zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków:

I. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane ceny są cenami netto)
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
1.	Grupa 1	Cena wody (zł/m ³)	3,67
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odbiorca/m-c)	4,07

2.	Grupa 2	Cena wody (zł/m ³)	4,50
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odbiorca/m-c)	6,93
3.	Grupa 3	Cena wody (zł/m ³)	3,67
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odbiorca/m-c)	3,57
4.	Grupa 4	Cena wody (zł/m ³)	4,50
		Stawka opłaty abonamentowej (zł/odbiorca/m-c)	6,43

II. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane ceny są cenami netto)
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
1.	Grupa 1	Cena ścieków (zł/m ³)	5,10
2.	Grupa 2	Cena ścieków (zł/m ³)	8,16
3.	Grupa 3	Cena ścieków (zł/m ³)	8,16

III. TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG

W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę występują cztery grupy taryfowe odbiorców:

- 1) Gospodarstwa domowe, zużywające wodę wyłącznie do celów socjalno-bytowych i odbiorcy równoważni (m. in. zużywający wodę pobraną z publicznych studni i źródeł ulicznych, do zasilania publicznych fontann, na cele przeciwpożarowe, do zraszania publicznych ulic i publicznych terenów zielonych) – odbiorcy rozliczani na podstawie wskazań wodomierza głównego;
- 2) Pozostali odbiorcy usług – odbiorcy rozliczani na podstawie wskazań wodomierza głównego;
- 3) Gospodarstwa domowe – odbiorcy rozliczani na podstawie przeciętnych norm zużycia wody;
- 4) Pozostali odbiorcy usług – odbiorcy rozliczani na podstawie przeciętnych norm zużycia wody.

W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę występują trzy grupy taryfowe odbiorców:

- 1) Gospodarstwa domowe – dostawcy ścieków socjalno-bytowych;
- 2) Podmioty prowadzące działalność gospodarczą – dostawcy ścieków komunalnych;
- 3) Pozostali odbiorcy usług – dostawcy ścieków komunalnych i przemysłowych.

IV. OPŁATY NALICZANE ZA PRZEKROCZENIA WSKAŹNIKÓW ZANIECZYSZCZEŃ:

W rozliczeniach z podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą (Grupa 2, Grupa 3), w tym przemysłową za przekroczenie warunków wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych Gminy Mogielnica uznaje się ścieki obciążone ładunkiem zanieczyszczeń większym od wartości granicznych określonych w indywidualnej umowie na odbiór ścieków komunalnych.

W przypadku przekroczenia przez dostawcę ścieków określonego w umowie (co najmniej jednego) wskaźnika dopuszczalnej jakości ścieków dostarczanych do gminnej sieci kanalizacyjnej ustala się opłatę dodatkową, naliczaną wg wskaźnika o największym przekroczeniu. Opłatę dodatkową za przekroczenie ładunku zanieczyszczeń, o którym mowa w umowie, ustala się jako równą iloczynowi ceny taryfowej za wykonanie usługi [zł/m³] i procentu przekroczenia dopuszczalnej wartości wskaźnika.

Znaczy to, że jeżeli przekroczenie ładunku zanieczyszczeń wynosi $\mu\%$, a cena taryfowa usługi C_{wsk} , to opłata dodatkowa - zastępująca cenę taryfową, równa jest:

$$1. \text{ opłata dodatkowa} = Q \cdot (1 + \mu\%) \cdot C_{wsk}$$

gdzie :

Q— ilość ścieków [m³] w okresie, którego dotyczy przekroczenie ładunku zanieczyszczeń,

$\mu\%$ — procent przekroczenia ładunku dopuszczalnego, liczony jako iloraz różnicy wartości pomierzonej wskaźnika BZT₅ lub ChZT i wartości dopuszczalnej tego wskaźnika do wartości dopuszczalnej tego wskaźnika, jak określono w umowie,

C_{wsk} — obowiązująca cena taryfowa za wykonanie usługi [zł/m³]

Ustala się następujące dopuszczalne wskaźniki zanieczyszczeń w ściekach przemysłowych, wprowadzanych do urządzeń kanalizacyjnych Gminy Mogielnica:

Lp.	Wskaźniki zanieczyszczeń	Jednostka stężenia	Stężenie dopuszczalne
1.	BZT ₅ — pięciodniowe biologiczne zapotrzebowanie na tlen	mg O ₂ /l	700
2.	ChZT — Chemiczne zapotrzebowanie na tlen mierzony metodą dwuchromianową	mg O ₂ /l	1500
3.	Zawiesina ogólna	mg/l	330
4.	Azot amonowy	mg N _{NH4} /l	110
5.	Azot azotynowy	mg N _{NO2} /l	10
	Odczyn pH		6,5-9,0

Pozostałe wskaźniki zanieczyszczeń, zgodnie z pozwoleniem wodno-prawnym zakładu oraz załącznikiem do *Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 14 lipca 2006 roku w sprawie sposobu*

realizacji obowiązków dostawców ścieków przemysłowych oraz warunków wprowadzenia ścieków do urządzeń kanalizacyjnych (Dz. U. 2016 poz. 1757).

Zasady ustalania wysokości opłaty dodatkowej za przekroczenie dopuszczalnych wskaźników zanieczyszczeń wprowadzanych do urządzeń kanalizacyjnych Usługodawcy:

1. Podstawę stwierdzenia przekroczenia dopuszczalnych wskaźników zanieczyszczeń w dostarczanych ściekach stanowią uśrednione wyniki pobranych prób ścieków przez służby laboratoryjne odbiorcy ścieków. Pobór ścieków do kontroli ich jakości odbywa się z wylotu przykanalika Usługobiorcy do kanalizacji gminnej.
2. Analizy laboratoryjne ścieków, wykonane przez służby odbiorcy ścieków (Usługodawcy), są podstawą do naliczania dodatkowych opłat za przekroczenie najwyższych dopuszczalnych wskaźników określonych w załączniku do umowy.
3. Częstotliwość poboru ścieków do analizy ustala się na nie mniej niż dwa razy w roku.
4. W przypadku stwierdzenia przekroczenia dopuszczalnych wskaźników jakości ścieków, dostawca ścieków zostanie obciążony kosztami wykonania analiz laboratoryjnych ścieków.
5. Na wniosek Usługobiorcy, usługodawca powtarza badanie jakości ścieków, odprowadzanych do sieci gminnej. Wynik pozytywny tego badania przerywa okres naliczania opłaty dodatkowej.
6. Przekroczenie wskaźnika pH powyżej lub poniżej normy oraz jakości ścieków powyżej wskaźnika dopuszczalnego, może powodować zablokowanie dopływu ścieków z przykanalika Usługobiorcy i wypowiedzenie umowy o odbiór ścieków.
7. Opłata dodatkowa za przekroczenie jakości dopuszczalnej dostarczanych ścieków naliczana jest od stawki najwyższego wskaźnika ujętego w tabelicy i ilości tak obciążonych ścieków, odprowadzonych do sieci gminnej. Wyniki badań laboratoryjnych jakości ścieków będą dostarczane Usługobiorcy wraz z fakturą.
8. Opłata (netto) za odprowadzanie ścieków w celu ich oczyszczenia, liczona jest wg ww. formuły.

V. WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT:

- 1) Rozliczenie w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę następuje na podstawie określonych w taryfie:
 - cen podanych dla 1 m³ dostarczonej wody, które odbiorca usług jest obowiązany zapłacić przedsiębiorstwu za ilość dostarczonej wody do odbiorcy usług, w podanym okresie rozliczeniowym,
 - stawek opłat abonamentowych, podanych na jednego odbiorcę usług dostarczania wody, za podany okres rozliczeniowy;
- 2) Rozliczenie w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków następuje na podstawie określonych w taryfie:
 - cen podanych dla 1 m³ odprowadzonych ścieków, które odbiorca usług jest obowiązany zapłacić przedsiębiorstwu za ilość odprowadzonych ścieków przez odbiorcę usług, w podanym okresie rozliczeniowym.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 12 marca 2018 r. (data wpływu 14 marca 2018 r.) Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mogielnicy wystąpił o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Mogielnica na okres 3 lat.

Przy piśmie z dnia 12 kwietnia 2018 r., znak: L.dz.108/04/2018 (data wpływu: 16 kwietnia 2018 r.) Wnioskodawca przysłał uzupełnienie do przedłożonego wniosku taryfowego.

W dniu 25 kwietnia 2018 roku, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, wydał decyzję negatywną znak: WA.RET.070.1.340.2.2018 w sprawie wniosku z dnia 12 marca 2018 roku, złożonego przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mogielnicy, w przedmiocie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Mogielnica na okres 3 lat, w której nałożył na stronę obowiązek przedłożenia projektu taryfy i uzasadnienia wraz z uzupełnieniem brakujących załączników w terminie 30 dni od dnia otrzymania decyzji.

Wnioskodawca, za pośrednictwem poczty, w dniu 10 maja 2018 roku, przy piśmie bez znaku (data wpływu: 14 maja 2018 r.), przekazał do organu regulacyjnego dokumenty uzupełniające do wniosku taryfowego.

Następnie Wnioskodawca, przy piśmie bez znaku z dnia 29 maja 2018 r. (data wpływu: 1 czerwca 2018 r.), przesłał korektę wniosku taryfowego.

W dniu 24 sierpnia 2018 r., podczas szkolenia w zakresie taryf dla przedsiębiorstw sporządzających wnioski taryfowe, przedstawiciel organu regulacyjnego omówił z Panem Sławomirem Kiełkowskim z Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mogielnicy szczegóły wniosku dla Gminy Mogielnica, które wymagały korekty. Poprawione dokumenty miały być wysłane za pośrednictwem poczty elektronicznej, do sprawdzenia przez przedstawiciela organu regulacyjnego.

W dniu 9 listopada 2018 r. przedstawiciel organu regulacyjnego, w związku z brakiem dokumentów od Wnioskodawcy, wniósł w korespondencji elektronicznej o przedłożenie kompletnego wniosku taryfowego, skorygowanego zgodnie z uwagami do ostatniej otrzymanej korekty (z dnia 29 maja 2018 r.), które po raz kolejny zostały szczegółowo wypunktowane w wiadomości e-mail. Termin złożenia skorygowanego wniosku wyznaczono na 19 listopada 2018 r.

Przy piśmie znak: L.dz.626/11/2018 z dnia 15 listopada 2018 r. (data wpływu: 19 listopada 2018 r.), Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mogielnicy przesłał korektę wniosku taryfowego, która nadal zawierała istotne braki i błędy.

Przy piśmie znak: L.dz.628/11/2018 z dnia 16 listopada 2018 r. (data wpływu 21 listopada 2018 r.) przestano uzupełnienie.

Przeprowadzając postępowanie w sprawie zatwierdzenia taryfy, organ regulacyjny ocenia projekt taryfy i jego uzasadnienie pod względem zgodności z przepisami prawa oraz analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług w kalkulacji załączonej do wniosku w tabelach od A do H, która powinna zostać opracowana przez Wnioskodawcę na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy, pod względem celowości ich ponoszenia, w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen (art. 24 ust. 1 *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.), zwanej dalej *Ustawą*). Kierując się tymi

wskazaniami, w wyniku analizy złożonego wniosku, wraz z jego uzupełnieniami, organ regulacyjny stwierdził, iż przedłożona do zatwierdzenia taryfa zawiera następujące cechy, które wymagają naniesienia w jej treści korekt proponowanych rozwiązań lub innych poprawek:

- 1) brak Projektu taryfy, sporządzonego zgodnie z określeniami w § 4 ust. 1 i 2 *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r., w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 472);
- 2) brak Uzasadnienia, sporządzonego zgodnie z określeniami w art. 24b ust 5 *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 1152, 1629, ze zm.);
- 3) sprzeczne informacje, dotyczące Planu modernizacji i rozwoju urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, zawarte w Projekcie taryfy;
- 4) brak informacji o ilości zakupionej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody i jej cenie lub informacji o ilości ścieków wprowadzonych do urządzeń niebędących w posiadaniu tego przedsiębiorstwa i cenie za ich wprowadzenie – za ostatnie 3 lata obrotowe;
- 5) bezzasadne zwolnienie z opłaty abonamentowej dwóch grup taryfowych zbiorowego zaopatrzenia w wodę: TGO 3 i TGO 4, przy jednoczesnym określeniu kosztów gotowości do świadczenia usług, jako elementu składowego kosztów rozliczanych opłatą abonamentową;
- 6) nieprawidłowe wypełnienie tabel od A do I, polegające na:
 - niespójności danych pomiędzy poszczególnymi tabelami,
 - nieczytelne przedstawienie niektórych danych,
 - nie obliczeniu wartości niezbędnych przychodów w części dotyczącej odprowadzania ścieków,
 - niekonsekwentne przedstawianie danych – zaokrąglenia części wartości, przy jednoczesnym braku zaokrąglenia innych, co jest skutkiem różnic rachunkowych w sumach wartości;
 - źle obliczonych zmianach % cen wskaźnikowych w Tabeli A i B, w kolejnych latach obowiązywania nowej taryfy,
 - przedstawieniu błędnej alokacji kosztów – współczynnikami innymi, niż określone w Tabeli E,
 - błędnie przeprowadzonej kalkulacji cen i stawek opłat, błędnie obliczonej wartości przychodów oraz wartości wzrostu przychodów, w związku z alokowaniem kosztów na poszczególne grupy taryfowe współczynnikami alokacji innymi, niż zdefiniowane w Tabeli E,
 - prezentowanie spadku ilości dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków w drugim roku obowiązywania nowej taryfy, z jednoczesnym prezentowaniem wzrostu tych wartości w Tabeli I;

Z uwagi na brak stanowiska Wnioskodawcy, dnia 3 grudnia 2018 r., pismem znak: WA.RET.070.1.340.3.2018 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie poinformował Wnioskodawcę o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie wniosku o zatwierdzenie taryfy dla Gminy Mogielnica, złożonego przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mogielnicy oraz wezwał wnioskodawcę do dokonania stosownej korekty w terminie 7 dni, od dnia doręczenia pisma. W wyznaczonym w zawiadomieniu terminie, który upłynął w dniu 14 grudnia 2018 r., organ regulacyjny nie otrzymał spełniającego wymogi formalne oraz poprawionego zgodnie z wykazanymi w niniejszym

zawiadomieniu uchybieniami wniosku taryfowego, który umożliwiłby zatwierdzenie taryfy. Poprawiony wniosek taryfowy z dnia 17 grudnia 2018 r. (data wpływu: 19.12.2018 r.), przesłany za pośrednictwem poczty, został sprawdzony przez przedstawiciela organu regulacyjnego, jednak z uwagi na liczne uchybienia, przesłane dokumenty nie pozwoliły na zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Mogielnica, złożonego przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mogielnicy na okres 3 lat.

Zgodnie z art. 24c ust. 4 *Ustawy*, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy projektu taryfy jest negatywny z powodu warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, wskazujących na konieczność obniżenia cen i stawek opłat poniżej cen i stawek opłat zawartych w projekcie taryfy, a przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nie przedłożyło w terminie określonym w decyzji, o której mowa w ust. 3, poprawionego projektu taryfy, organ regulacyjny określa, w drodze decyzji, tymczasową taryfę, biorąc pod uwagę warunki ekonomiczne wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz zapewniając pokrycie uzasadnionych kosztów tego przedsiębiorstwa. Mając na uwadze powyższe przesłanki ustawowe, należy stwierdzić, iż zaistniały podstawy do określenia taryfy tymczasowej, albowiem występują braki formalne i błędy kalkulacyjne, które wskazują na nieprawidłowe ustalenie cen i stawek opłat w taryfie oraz uwzględnienie we wniosku taryfowym kosztów działalności nieobjętej przepisami *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.).

DYREKTOR

Robert Chciuk